

Юккасьерви, Швеция, 5–6 февраля 2013 г.

ARCTIC ENVIRONMENT MINISTERS MEETING



Photo: Arctic Council Secretariat

Выводы председателя после совещания министров экологии стран Арктики

Арктические изменения — глобальные последствия



REGERINGSKANSLIET

Ministry of the Environment
Sweden

5—6 февраля министры экологии и представители высшего уровня стран Арктики и собрались в Юккасьерви, Швеция, на совещание, посвященное противодействию быстрым экологическим изменениям в Арктике и улучшению защиты окружающей среды в Арктике с помощью мероприятий государственного, регионального и мирового уровня, в том числе совместно с Арктическим советом и участниками многосторонних экологических конвенций.

Быстрые изменения, происходящие в Арктическом регионе, могут значительно ухудшить экосистемы и жизнь человека. Изменение климата представляет собой серьезную проблему и может привести к фундаментальным изменениям в Арктике, что повлечет за собой цепочку последствий, затрагивающих биологическое разнообразие, экосистемы и условия жизни человека в Арктике, что отразится на жизни всей планеты. Другими значительными факторами влияния могут оказаться быстрое экономическое развитие и социальные преобразования. Министры признали тот факт, что необходимы заблаговременные действия по оценке изменений в Арктике, улучшению возможности восстановления и адекватной подготовке к изменениям для минимизации негативных последствий на окружающую среду и благополучие людей, в том числе традиционный образ жизни. Были подчеркнуты результаты совещания министров по вопросам экологии Арктики, проведенного в Илулиссате в 2010 году. Тогда основное внимание уделялось морской среде Арктики, одной из основных тем была важность внимательного и ответственного управления, а также соблюдение мер предосторожности при использовании и транспортировке ресурсов в Арктике. В этой связи приветствовались достижения Арктического совета на пути к повышению эффективности аварийной профилактики, улучшению готовности и реагирования, а также подчеркивалась необходимость усиления предупредительных мер.

Изменение климата и закисление океана

Протяженность арктических морских льдов быстро сокращается. В 2012 году их площадь была рекордно малой за последнее время. Таяние арктических льдов в значительной мере приводит к мировому повышению уровня моря. Министры пришли к соглашению о том, что необходимо предпринимать решительные действия по смягчению последствий на государственном и глобальном уровне и подтвердили свою готовность к сотрудничеству с другими странами для разработки не позднее 2015 года обязательного всемирного соглашения по вопросам климата, соответствующего Рамочной конвенцией ООН по изменению климата и ограничивающего увеличение средней мировой температуры значением, на 2° С превышающим доиндустриальный уровень. Особое

внимание обратили на то, что глобальное повышение температуры на 2° С привело бы к серьезным и необратимым последствиям для окружающей среды и источников средств к существованию в Арктике. Министры подтвердили тревожные данные научных исследований, согласно которым в Арктике произошли некоторые крупномасштабные и необратимые перемены, в том числе исчезновение арктического летнего морского льда, ускоренное таяние ледового щита в Гренландии, выбросы метана на тающих участках вечной мерзлоты — все эти явления могут иметь серьезные глобальные последствия.

Продолжающееся закисление Северного Ледовитого океана может крайне пагубно отразиться на морской флоре и фауне, а также на людях, зависящих от состояния морских экосистем. Министры выразили серьезную озабоченность в связи с таким развитием событий, напомнив, что сокращение выбросов углекислого газа — единственный эффективный способ уменьшить закисление океана, и подчеркнули необходимость продолжать мониторинг и оценку динамики закисления океана, чтобы полностью осознать масштабы и последствия этого процесса. Министры ожидают отчета о закислении Северного Ледовитого океана и предложили арктическим государствам, Арктическому совету и другим соответствующим организациям и участникам конвенций разработать необходимые действия для последующего контроля.

Уменьшение загрязняющих веществ кратковременного действия

Министры подчеркнули, что значительные сокращения глобальных выбросов углекислого газа и других парниковых газов длительного действия — это основа любых эффективных действий по смягчению глобального изменения климата, заметив в то же время, что уменьшение загрязняющих веществ кратковременного действия (SLCP), например карбонадо, метана, гидрофторуглеродов и тропосферного озона, может замедлить изменение климата в Арктике и во всем мире. Согласно последнему отчету Программы ООН по окружающей среде, активизированные усилия по уменьшению выбросов таких веществ в глобальном масштабе могут привести к увеличению средней температуры в мире на 0,5° С к 2040 году — это существенно поможет достичь поставленной цели в 2° С. Кроме того, сокращение выбросов, например карбонадо, улучшит здоровье жителей арктических стран.

Министры подчеркнули необходимость срочно принять меры по сокращению выбросов SLCP, чтобы замедлить изменения климата в Арктике, а также сохранить уникальную культуру и экосистемы Арктики, которым угрожают быстрые изменения климата.

Была также подчеркнута роль Арктического совета и арктических государств в управлении международными мероприятиями по уменьшению SLCP, а также важность непрерывного улучшения научных знаний о SLCP и их влиянии на климат.

Министры подчеркнули необходимость учета выбросов карбонадо для определения тенденций выброса и возможностей смягчения последствий. Сошлись во мнении, что арктические государства должны периодически публиковать государственные отчеты о выбросах карбонадо в соответствии с указаниями, которые согласовываются по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (CLRTAP). Отчеты следует передавать участникам конвенции CLRTAP и распространять в Арктическом совете с 15 февраля 2015 года (запланированная дата).

Министры пришли к выводу, что необходимы решительные действия, направленные на уменьшение карбонадо и других SLCP, и предложили координацию и поддержку международных и всемирных усилий по сокращению выбросов. Министры предложили Арктическому совету рассмотреть организацию процесса на совещании министров в Кируне с целью создания механизма или проведения работ, которые повысили бы эффективность мероприятий по сокращению выбросов карбонадо в арктических государствах. Цель заключается в проверке и принятии соответствующего решения на следующем совещании министров в 2015 году. Ниже перечислены меры, направленные на уменьшение карбонадо (а в некоторых случаях и других SLCP), которые могли бы рассмотреть арктические государства: национальные планы действий, передаваемые Арктическому совету и подготавливаемые им; общая концепция сокращения выбросов; продвижение лучших методов смягчения последствий, а также технологий, которые можно применить в соответствующих источниках загрязнения в арктических государствах и полярном регионе; содействие сотрудничеству с частным сектором экономики; рассмотрение эталонных или целевых показателей.

Предотвращение загрязнения в Арктике

Арктическая среда похожа на сточный колодец для многих загрязняющих веществ со всего мира. Министры выразили обеспокоенность по поводу прогнозируемого увеличения загрязнения Арктики, в том числе в результате изменения климата и транспортировки загрязняющих веществ на большие расстояния. В частности, обратили внимание на высокий уровень бромированных огнестойких добавок и уже продемонстрированные негативные последствия, возникающие из-за воздействия ртути и стойких органических загрязнителей (POP) в арктических территориях. Министры подчеркнули

важность эффективного внедрения существующих международных инструментов для сокращения уровня стойких органических загрязнителей (POP) и ртути в Арктике, выразили готовность постоянно помогать арктическим государствам в достижении этих целей и поддержали соглашение по вопросам Конвенции Минамата о ртути. Кроме того, министры оценили преимущества постоянного сотрудничества по разработке политик и проектов смягчения последствий с целью уменьшить воздействие источников загрязнения в арктических государствах.

Министры одобрили работу арктических государств, направленную на повышение безопасности хранения и уничтожение устаревших пестицидов, а также создание нового механизма финансирования — Project Support Instrument («Инструмент поддержки проектов»), который поможет реализовать будущие проекты по уменьшению загрязнения. Далее министры подчеркнули, что вопрос об очистке «горячих точек» загрязнения в арктических государствах нужно решать максимально быстро.

Действия по сохранению биологического разнообразия и экосистемных сервисов

Министры подчеркнули, что биологическое разнообразие и экосистемы Арктики — это незаменимый ресурс локального, государственного и глобального значения, и что следует предпринять решительные шаги, которые помогут защитить биологическое разнообразие и сохранить ценные экосистемные сервисы. Этот вопрос является неотложным — есть опасения, что некоторые высокоорганизованные формы жизни, экосистемы и обитатели Арктики могут исчезнуть или остаться только на изолированных территориях. Численность некоторых мигрирующих птиц стремительно сокращается, и министры подчеркнули необходимость в более тесном сотрудничестве для выяснения причин такого развития событий и определения возможных совместных действий.

На последней конференции участники Конвенции о биологическом разнообразии пришли к однозначному признанию важности арктического биоразнообразия и работы Арктического совета, в частности по оценке арктического биоразнообразия (ABA). Министры одобрили ABA и ожидают, что результаты будут содержать очень нужные описания состояния биоразнообразия в Арктике, а также научные рекомендации по выработке политики. Министры предложили Арктическому совету взять на себя лидирующую, координационную роль в последующем контроле ABA, а также предложили арктическим государствам внедрить их рекомендации. Министры подчеркнули необходимость проведения более интенсивных глобальных мероприятий по уменьшению изменения климата — серьезнейшей

угрозы для арктического биоразнообразия — и обратили внимание на важность включения во все соответствующие аспекты политики вопросов биоразнообразия.

Понадобятся усилия, направленные на сохранение и экологичное управление обитателями морской, наземной и пресноводной среды, особенно в свете ожидаемого экономического развития и изменения климата. В связи с этим министры подчеркнули важность внедрения согласованных целей в сфере биоразнообразия Арктики, включая охраняемые территории, в частности Стратегический план по биоразнообразию на 2011—2020 гг. и Цели Айти по биоразнообразию, и предложили продумать совместные действия арктических государств, основываясь на существующей работе.

Управление на основе экосистемы

Министры подчеркнули, что важно внедрить управление на основе экосистемы (ЕВМ) в прибрежных, морских и наземных средах Арктики, и обратили внимание на важность работы, проводимой экспертной группой по ЕВМ при Арктическом совете, в частности на предложение руководящих принципов для дальнейшей работы. Они признали, что научные и традиционные знания, собранная информация и мониторинг лежат в основе ЕВМ, и подчеркнули необходимость улучшить интегрированные оценки для создания цельной картины изменений в Арктике и их последствий. Была также подчеркнута важность быстрого выявления территорий, а также значительных областей и экосистем арктических государств и Северного Ледовитого океана, чувствительных в биологическом, экологическом и культурном отношении, и отмечено, что такому выявлению будут способствовать научные и традиционные знания.

Министры подчеркнули важность совместной работы, в том числе предоставления информации о подходах и опыте с интегрированным анализом; усилий по рассмотрению традиционных и научных знаний; и изучения ценности пробных проектов двух и более государств с целью продемонстрировать, как можно продвигать ЕВМ в Арктике.

Сотрудничество для защиты арктической среды

Министры экологии длительное время сотрудничают для защиты арктической среды — с момента принятия стратегии по защите арктической среды в 1991 году. Они играют ключевую роль в работе Арктического совета. С учетом продолжающихся быстрых изменений в Арктике и их последствий на местном, региональном и глобальном уровне министры подчеркнули необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества по вопросам Арктики между министрами, отвечающими за защиту

окружающей среды, а также необходимость открытого диалога со всеми сторонами, имеющими отношение к данному вопросу.

Признавая свою ответственность за внедрение решений, согласованных на международном уровне, министры экологии обсудили возможность более активной поддержки принятия решений в Арктическом совете и выразили свое желание продолжать встречаться в таком формате.

Министры настояли на том, чтобы шведский председатель передал выводы по итогам совещания в Юккасьерви Арктическому совету во время совещания в Кируне.

Выводы опубликованы министром Леной Эк, председателем совещания министров экологии стран Арктики, проведенного в Юккасьерви, Швеция, 5—6 февраля 2013 года.

На совещании присутствовали министры и представители высшего уровня из Дании и Фарерских островов, Исландии, Канады, Норвегии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Финляндии и Швеции. К ним присоединились постоянные участники Арктического совета, представляющие совет САМИ и Инуитский приполярный совет, а также другие заинтересованные страны и организации.



**Ministry of the Environment
Sweden**

103 33 Stockholm • Phone 08-405 10 00
www.government.se/environment